

Toezichtvisie en toezichtkader

Raad van Toezicht

Stichting Groeisaam Primair Onderwijs

<b>Datum</b>	<b>Actie</b>	<b>Geleding</b>	<b>Bijzonderheden</b>
07-06-2021	Vaststelling	RvT	
28-09-2022	Vaststelling	RvT	Concretiseren netwerkrol

## 1 Inleiding

De Raad van Toezicht (hierna: RvT) van de 'Stichting Groeisaam Primair Onderwijs' (hierna: Groeisaam) stelt zich ten doel integraal en onafhankelijk toezicht te houden op het functioneren van de organisatie in het algemeen en het College van Bestuur (hierna: CvB) in het bijzonder. Dit document maakt expliciet hoe de RvT zijn rol als actieve toezichthouder ziet.

Met de toezichtvisie geeft de RvT aan wat het doel van de raad is, waartoe het toezicht dient, wat wordt verstaan onder kwalitatief goed toezicht en namens wie en met het oog op welke belangen de raad toezicht houdt.

In het toezichtkader geeft de raad, op basis van zijn toezichtvisie, aan op welke onderwerpen toezicht wordt gehouden en de wijze waarop hij het toezicht uitoefent.

Dit document is als leidraad voor het handelen van de Raad van Toezicht in lijn met de statuten en de Code Goed Bestuur Primair Onderwijs. Dit toezichtkader is gebaseerd op de principes van het Policy Governance-systeem.

## 2 Toezichtvisie

### Gemeenschappelijke waarden en uitgangspunten van de RvT

De leden van de RvT hechten eraan gemeenschappelijke **waarden** ten aanzien van de taakuitvoering te expliciteren. Deze waarden zijn: vertrouwen, onafhankelijkheid, kwaliteit, ontwikkeling, continuïteit, alertheid, inzicht, duurzaamheid en plezier.

De leden van de RvT delen met betrekking tot hun taakvervulling enkele gemeenschappelijke **uitgangspunten**. Deze betreffen de interne verhoudingen, de relatie met het CvB en de houding ten opzichte van derden.

- RvT en CvB werken samen op basis van wederzijds vertrouwen.
- RvT en CvB ervaren een gezamenlijke bestuurlijke opdracht, met daarbij duidelijk onderscheiden verantwoordelijkheden.
- RvT en CvB zijn zich steeds bewust van het belang van rolvastheid in de samenwerking.
- In de onderlinge samenwerking staan het belang van Groeisaam en de aan Groeisaam gestelde verwachtingen altijd voorop.
- De verantwoordelijkheid van de RvT betreft een adequate toetsing van het beleid en de resultaten daarvan en daaraan gekoppeld de beoordeling van het bestuur.
- Alle uitvoerende verantwoordelijkheid berust bij het CvB.
- RvT en CvB maken expliciete afspraken over de rol van de RvT in de dialoog met interne en externe stakeholders.
- Die dialoog heeft voor de RvT betrekking op het kader voor de toetsing van het beleid als de verantwoording over de maatschappelijke opdracht.
- RvT geeft gevraagd en ongevraagd advies aan het CvB.

## 3 Werkwijze van de RvT

### Kerntaken van de RvT

De RvT onderscheidt bij het vervullen van zijn verantwoordelijkheden de volgende vier kerntaken:

- De RvT van Groeisaam houdt **integraal en onafhankelijk toezicht** op:
  - de mate waarin het bestuur de beoogde doelstellingen van Groeisaam realiseert;
  - de wijze waarop het bestuur deze doelstellingen realiseert en zijn taken en de bevoegdheden uitoefent;
  - de continuïteit van de organisatie;
- De RvT van Groeisaam heeft de rol van **klankbord/raadgever** voor het bestuur:
  - De RvT staat daartoe het CvB met advies terzijde.

- De RvT van Groeisaam vervult de rol van de rol van **werkgever** van het bestuur.
- De RvT van Groeisaam geeft invulling aan de rol van **netwerker**.

Deze kerntaken worden hieronder nader toegelicht.

#### *Toezichthoudende taak*

De RvT van Groeisaam houdt **integraal** en **onafhankelijk** toezicht op het gehele beleid op het niveau van het bestuur. Onverlet de integrale verantwoordelijkheid bepalen CvB en RvT samen wat de inhoudelijke ijkpunten zijn waar het toezicht zich met name op richt. Deze ijkpunten vormen de leidraad voor het onderlinge gesprek en de cyclus van verantwoording. Volgens een jaarkalender wordt bepaald op welke momenten en welke manier de RvT geïnformeerd wordt over deze ijkpunten en op welke wijze de uiteindelijke beoordeling van het beleid door het bestuur plaatsvindt.

#### *Klankbord/raadgever*

De RvT van Groeisaam vervult de rol van **klankbord/raadgever** voor het bestuur bij belangrijke besluiten en strategievorming.

De RvT als geheel en individuele leden zijn beschikbaar als klankbord en sparringpartner voor het CvB en laten het initiatief daarvoor zoveel als mogelijk bij het CvB.

De RvT en CvB maken op de agenda duidelijk wanneer over bepaalde thema's in informele of adviserende zin wordt gesproken en wanneer een oordeel van de RvT wordt verwacht, in de zin van de toezichthoudende taak, beschreven onder Ad 1.

#### *Werkgever*

De RvT van Groeisaam vervult de rol van de rol van **werkgever** van het bestuur.

De tussentijdse oordelen over deelaspecten van het beleid en de resultaten daarvan, zoals beschreven bij de toezichthoudende rol, zijn leidend voor de beoordeling van het bestuur. Jaarlijks vindt deze beoordeling plaats, volgens een van tevoren afgesproken procedure. De remuneratiecommissie werkt in een notitie nader uit wat beoordelingsaspecten zijn, welke werkwijze er gevolgd wordt en hoe verslaglegging plaatsvindt.

#### *Netwerker*

De RvT van Groeisaam geeft invulling aan de netwerkkrol. Vanuit deze rol houdt de RvT zich in brede zin op de hoogte van relevante maatschappelijke ontwikkelingen in de regio en de onderwijssector. Daarnaast volgt de RvT actief de wijze waarop Groeisaam zich weet te verbinden met haar partners en omgeving. De RvT ziet erop toe dat Groeisaam haar stakeholders actief betreft, en neemt in afstemming met het CvB waar mogelijk en gewenst deel aan stakeholdersbijeenkomsten:

- a. Daar waar de RvT het belang voor Groeisaam wil benadrukken en haar aanwezigheid daar een positieve bijdrage aan levert ('wij vinden het belangrijk').
- b. Daar waar wij het CvB willen steunen en mogelijk extra 'gewicht' in de schaal gelegd moet worden of geëscaleerd moet worden ('wij willen laten zien dat we ons CvB steunen').
- c. Daar waar besluiten of dilemma's aan de RvT worden voorgelegd en voor die besluiten de belangen van de stakeholders gewogen moeten worden ('wij zoeken actief naar visies en belangen bij onze stakeholders').

#### *Samenstelling van de raad van toezicht*

De RvT van Groeisaam zorgt bij de samenstelling van de raad voor diversiteit qua achtergrond, kennis en ervaring. Daarnaast stelt de raad bij werving van toezichthouders hoge eisen aan de kennis, vaardigheden en houding van de nieuwe RvT-leden. Er wordt daarbij gebruik gemaakt van een profiel. De GMR wordt betrokken in het opstellen van dit profiel.

## Onafhankelijkheid en vermijden van belangenverstrengeling

Leden van de RvT functioneren onafhankelijk en zonder last of ruggespraak. Zij vermijden iedere schijn van belangenverstrengeling en hebben geen zakelijke of familiale binding met (delen van) de organisatie. Mocht zich een conflicterend belang voordoen, dan meldt het betreffende lid van de RvT dit onmiddellijk aan de voorzitter.

## Vergaderingen

De RvT is verantwoordelijk voor zijn agenda. Deze wordt opgesteld in overleg met het CvB. Hiertoe heeft de voorzitter van de RvT met CvB periodiek overleg.

De vergadering van de RvT volgt een jaarkalender, die de inhoudelijke onderwerpen van het toezicht weerspiegelt, zoals vastgelegd in de ijkpunten voor het toezicht.

Voor ieder agendapunt zal de RvT duidelijk maken wat de status ervan is: ter advies, oordeelsvorming of beoordeling door de RvT.

## Commissies van de RvT

De RvT kan waar gewenst commissies instellen om bepaalde thema's voor te bereiden. Te allen tijde zal duidelijk zijn dat deze commissies en portefeuillehouders geen eigen autoriteit hebben, maar slechts adviserend zijn aan de RvT als geheel. De raad werkt met een remuneratiecommissie, auditcommissie en een commissie kwaliteit en onderwijs.

## Verantwoording door de RvT

Jaarlijks geeft de RvT schriftelijk verantwoording over zijn taakuitvoering, als onderdeel van het jaarverslag van de stichting. Het verslag van de raad beschrijft zowel de voornaamste activiteiten die de RvT heeft ondernomen, als de manier waarop de raad tot een oordeel over het bestuur gekomen is.

## Vergoeding leden van de RvT

Voor de vervulling van hun taak krijgen leden van de RvT een vergoeding die wordt bepaald op basis van de richtlijnen van de VTOI-NVTK. Een en ander wordt vastgelegd in een vergoedingsregeling, die ter advisering wordt voorgelegd aan de GMR en openbaar gemaakt via de website en het jaarverslag.

## Evaluatie en professionalisering

De RvT van Groeisaam zorgt voor haar eigen professionaliteit en ontwikkeling. De vereiste competenties van RvT-leden staat beschreven in de profielschets voor leden van de RvT.

De RvT reflecteert periodiek het eigen functioneren en omgang met dilemma's bij het toezichthouden. Minimaal jaarlijks en minimaal driejaarlijks onder externe begeleiding. De RvT legt over deze evaluatie verantwoording af.

Op basis van deze reflectie en evaluatie ontwikkelen de leden van de RvT hun competenties, zowel individueel als in teamverband. Over deze professionalisering wordt jaarlijks verantwoording gegeven in het jaarverslag.

## 4 Informatievoorziening en -beoordeling; relatie RvT en CvB

### Toezicht op basis van ijkpunten

De RvT vervult zijn toezichthoudende taak op basis van inhoudelijke ijkpunten voor de kwaliteit van het beleid. Deze ijkpunten worden gezamenlijk door CvB en RvT vastgesteld.

Binnen de ruimte die met de ijkpunten wordt gedefinieerd, heeft het CvB vrijheid om zonder voorafgaande toestemming beleidsinitiatieven te nemen en keuzes te maken wat betreft de indicatoren voor verantwoording van het beleid.

De RvT beoordeelt het beleid achteraf, op basis van rapportages. Hierbij beoordeelt de RvT of het gerealiseerde beleid een redelijke interpretatie vormt van de geformuleerde ijkpunten.

### Informatievoorziening algemeen

De informatievoorziening van CvB naar RvT vindt normaal gesproken plaats volgens de jaarkalender van toezicht, waarop afgesproken wordt op welke momenten welke inhoudelijke thema's op de agenda staan. Hierbij wordt steeds expliciet gemaakt of er sprake is van gegevens die ter informatie of ter beoordeling worden verstrekt.

In uitzonderlijke gevallen kan de RvT op basis van zijn integrale verantwoordelijkheid afwijken van deze jaarkalender en eerder om informatie vragen. Evenzo kan het CvB vanuit zijn eigen verantwoordelijk besluiten om de RvT eerder en breder te informeren, buiten de afspraken in de ijkpunten om.

### Beoordeling van informatie door de RvT

Als er van beoordeling van gegevens door de RvT sprake is, dan gebeurt dit op basis van een verantwoordingsrapportage. Deze rapportage voldoet aan een vooraf besproken format, zodat de RvT adequaat zijn toezichthoudende taak kan vervullen. Voor het voorzien in informatie waarover op dat moment geen oordeel van de RvT wordt verwacht, is geen specifiek format nodig.

Het CvB geeft in de verantwoordingsrapportage aan op welke manier het college de ijkpunten heeft geïnterpreteerd door middel van bepaalde beleidskeuzes. De rapportage toont de resultaten die het gevolg zijn van deze keuzes en het CvB trekt aan de hand daarvan een eigen conclusie of aan het ijkpunt voldaan is.

De RvT beoordeelt vervolgens of deze interpretatie, de bijbehorende gegevens en de conclusie in redelijkheid acceptabel zijn.

De RvT geeft, na vaststelling van de ijkpunten, geen bindende aanwijzingen welke beleidskeuzes gemaakt moeten worden, of welke indicatoren gebruikt moeten worden voor de verantwoording. Dit wordt beschouwd als de uitvoerende bestuurlijke competentie.

### Beoordeling van informatie door de RvT

De RvT spreekt minimaal jaarlijks met het CvB over het functioneren van het CvB. De beoordeling van het functioneren van het CvB wordt in belangrijke mate gebaseerd op de verantwoordingsrapportages gedurende het voorafgaande jaar. Daarnaast kunnen RvT en CvB nadere (individuele) beoordelingscriteria overeenkomen.

## 5 Ijkpunten RvT en CvB Groeisaam

### Ijkpunten voor beoogd resultaat

Leerlingen:

1. zijn toegerust om hun plek in de veranderende maatschappij te vinden;
2. zijn toegerust voor de overgang naar voor hen passend voortgezet onderwijs;
3. voelen zich vrij en zijn in staat om hun eigen weg te kiezen;
4. zijn in staat om de kwaliteiten en mogelijkheden van anderen en zichzelf te zien, te waarderen en te benutten;
5. kunnen in hun sociale omgeving naar school.

### Ijkpunten voor kaders voor uitvoering

#### *Omvattend kader*

Het CvB voorkomt dat er binnen de stichting onwettig, onzorgvuldig of onethisch gehandeld wordt.

### *Financiën en beheer*

Het CvB zorgt ervoor dat:

- financiële middelen doelmatig worden ingezet;
- de financiële continuïteit van de stichting niet in gevaar komt;
- de meerjarenbegroting de beoogde resultaten van de stichting reflecteert;
- de hoogte van financiële reserves in lijn zijn met de streefwaarden afgesproken in het financieel beleid.

### *Huisvesting en faciliteiten*

Het CvB voorkomt dat:

- gebouwen onvoldoende uitgerust zijn om de beoogde resultaten te bereiken;
- er onvoldoende geanticipeerd wordt op noodzakelijke investeringen in huisvesting en faciliteiten in de toekomst;
- de beveiliging van digitale systemen tekortschiet.

### *Kwaliteit*

Het CvB:

- voorkomt dat de kwaliteit van scholen van Groeisaam niet voldoet aan de eisen die de Onderwijsinspectie daaraan stelt;
- zorgt ervoor dat het onderwijs op scholen van Groeisaam voldoet aan eisen van deze tijd;
- zorgt ervoor dat scholen van Groeisaam aan hun zorgplicht voor leerlingen voldoen.

### *Personeel*

Het CvB:

- zorgt voor voldoende bevoegde en bekwame leraren met het oog op het bereiken van de beoogde resultaten:
  - zorgt ervoor dat Groeisaam als een aantrekkelijke werkgever ervaren wordt;
  - zorgt ervoor dat medewerkers zich blijven ontwikkelen.
- zorgt ervoor dat medewerkers zich voldoende betrokken en energiek voelen;
- zorgt ervoor dat medewerkers ruimte ervaren om zelf initiatief te nemen, gericht op het gemeenschappelijk resultaat.

### *Identiteit, imago en ethiek*

Het CvB voorkomt dat:

- grensoverschrijdend handelen plaatsvindt binnen de organisatie;
- de schijn van belangenverstremgeling gewekt wordt;
- fouten en misstanden worden verzwegen;
- Groeisaam een negatief imago krijgt.

### *Relaties met belanghebbenden*

Het CvB zorgt voor:

- benodigde betrokkenheid van interne en externe belanghebbenden bij het beleid;
- aansluiting bij relevante regionale ontwikkelingen.

### *Informatie*

Het CvB zorgt ervoor dat er tijdig en adequaat geïnformeerd wordt zodat alle geledingen van de organisatie hun taak goed kunnen vervullen.